

INDAGINE CONOSCITIVA SUGLI ORGANISMI DELLA FISCALITÀ  
E SUL RAPPORTO TRA CONTRIBUENTI E FISCO

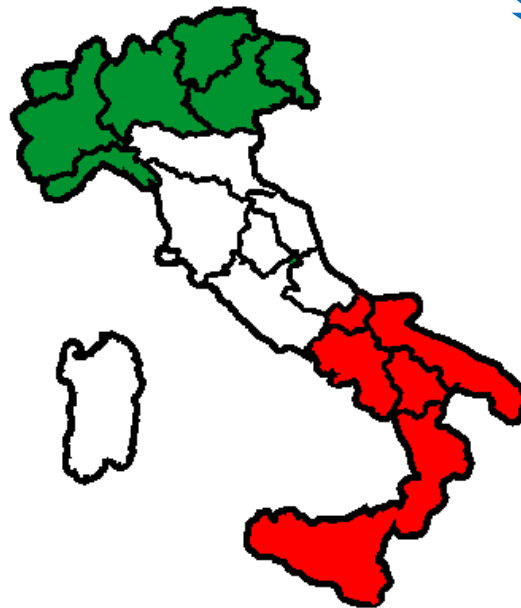
COMMISSIONE FINANZE E TESORO - SENATO DELLA REPUBBLICA

ROMA, 8 APRILE 2014

## SOSE

SOLUZIONI PER IL SISTEMA ECONOMICO

SOLUZIONI  
PER LE  
ISTITUZIONI



SOLUZIONI  
PER LE  
PICCOLE E  
MEDIE IMPRESE

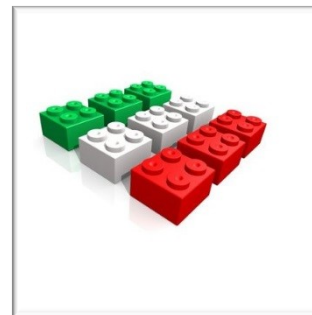
# SOSE PER LE ISTITUZIONI



ANALISI  
STATISTICO  
ECONOMICHE



STUDI DI  
SETTORE



FABBISOGNI  
STANDARD



STUDI  
FISCALI

SOLUZIONI PER LE ISTITUZIONI



**SOLUZIONI  
APPLICATIVE**



**SOLUZIONI  
FORMATIVE**



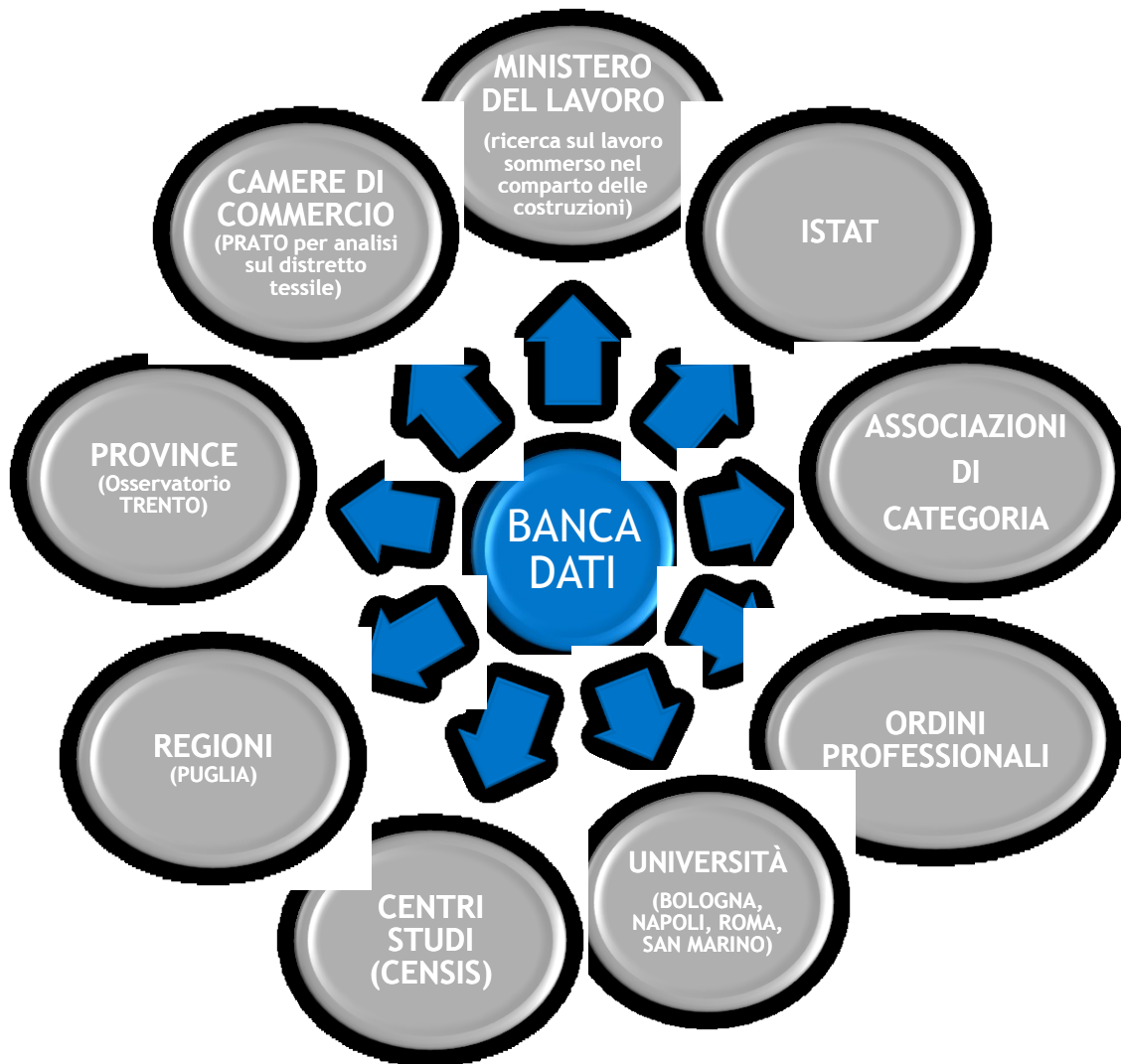
**SOLUZIONI  
EDITORIALI**



**PARTNERSHIP**



# LA BANCA DATI DELL'ECONOMIA E I SUOI UTENTI



Rappresenta la più importante fonte informativa sul mondo delle **piccole e medie imprese** (fatturato fino a 7,5 milioni di euro)

E' integrata con le informazioni relative alle **grandi imprese** (fatturato superiore a 7,5 milioni di euro)



# STUDI DI SETTORE



SOSE elabora per l'Agenzia dell'Entrate metodologie economico-statistiche per la realizzazione di Studi di Settore



205 Studi di settore



4.300.000 PMI e  
Professionisti  
analizzati

Modelli di Business



Più di 2.500 modelli  
organizzativi



Relazioni abituali  
con le Associazioni  
di categoria, gli  
Ordini Professionali,  
Esperti, Enti  
Governativi

# STUDI DI SETTORE: L'ESIGENZA DI PARTECIPARE

esigenza di cogliere  
la realtà economica  
in un confronto  
critico con le  
imprese



...un rapporto  
collaborativo e  
partecipativo tra  
“Fisco” e  
Contribuenti



...un sistema fondato sulla  
“COMPLIANCE” orientato ad  
aggregare il consenso sulle  
metodologie e sui risultati



# STUDI DI SETTORE: GLI ATTORI DELLA COMPLIANCE

L'attuale sistema relazionale  
è mediato attraverso più fasi e attori:



GRUPPI TECNICI DI  
LAVORO



COMMISSIONE DEGLI  
ESPERTI



OSSERVATORI  
REGIONALI



ASSOCIAZIONI DI  
CATEGORIA  
E  
ORDINI  
PROFESSIONALI

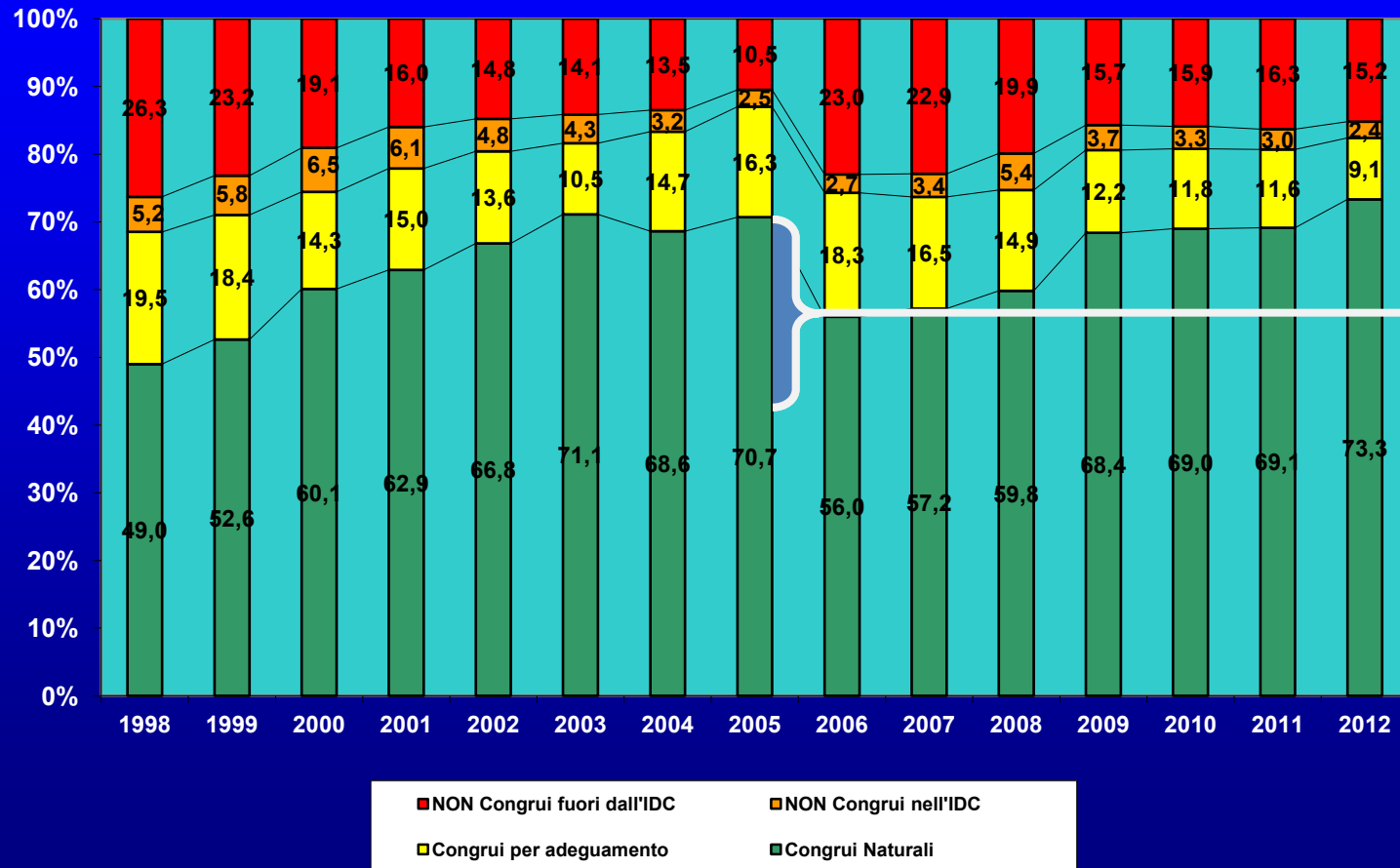


AMMINISTRAZIONE  
FINANZIARIA



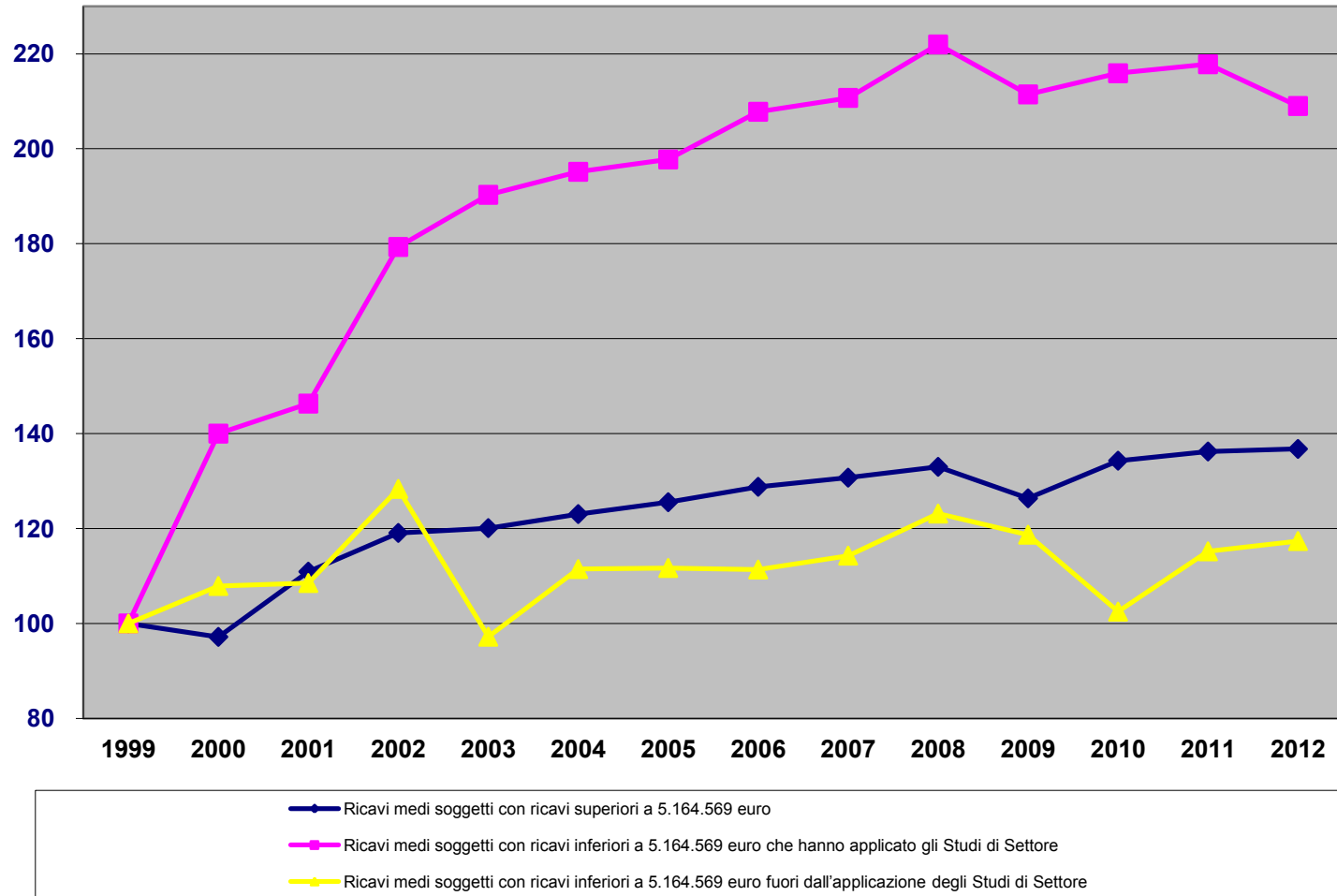


## STUDI DI SETTORE Posizionamento rispetto alla congruità e alla normalità economica

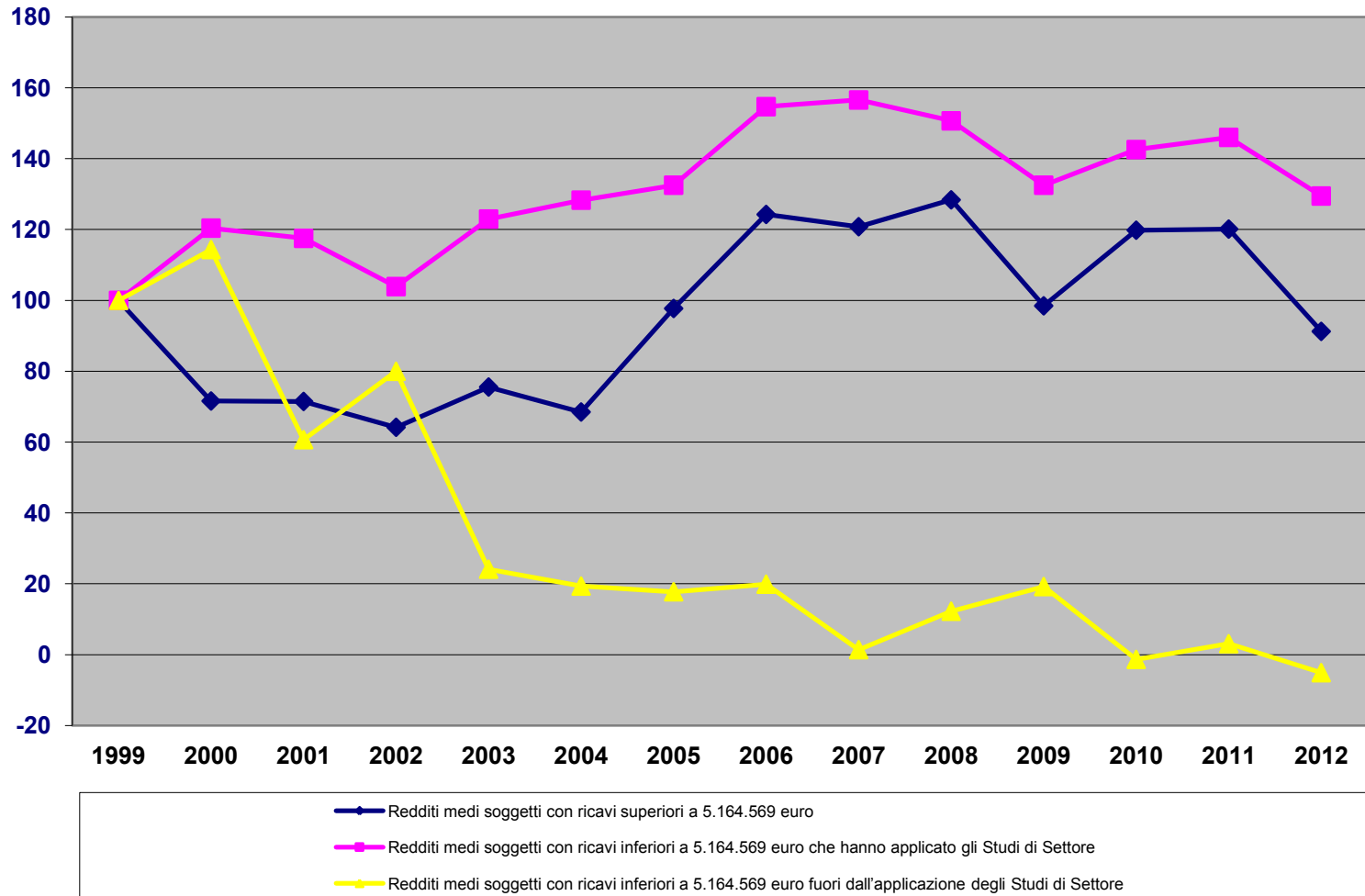


*Attraverso l'applicazione della normalità, si osserva che nel 2005 il 25,9% del totale contribuenti era congruo, ma non normale*

**Andamento dei ricavi medi  
Totale imprese  
(base 100 periodo d'imposta 1999)**

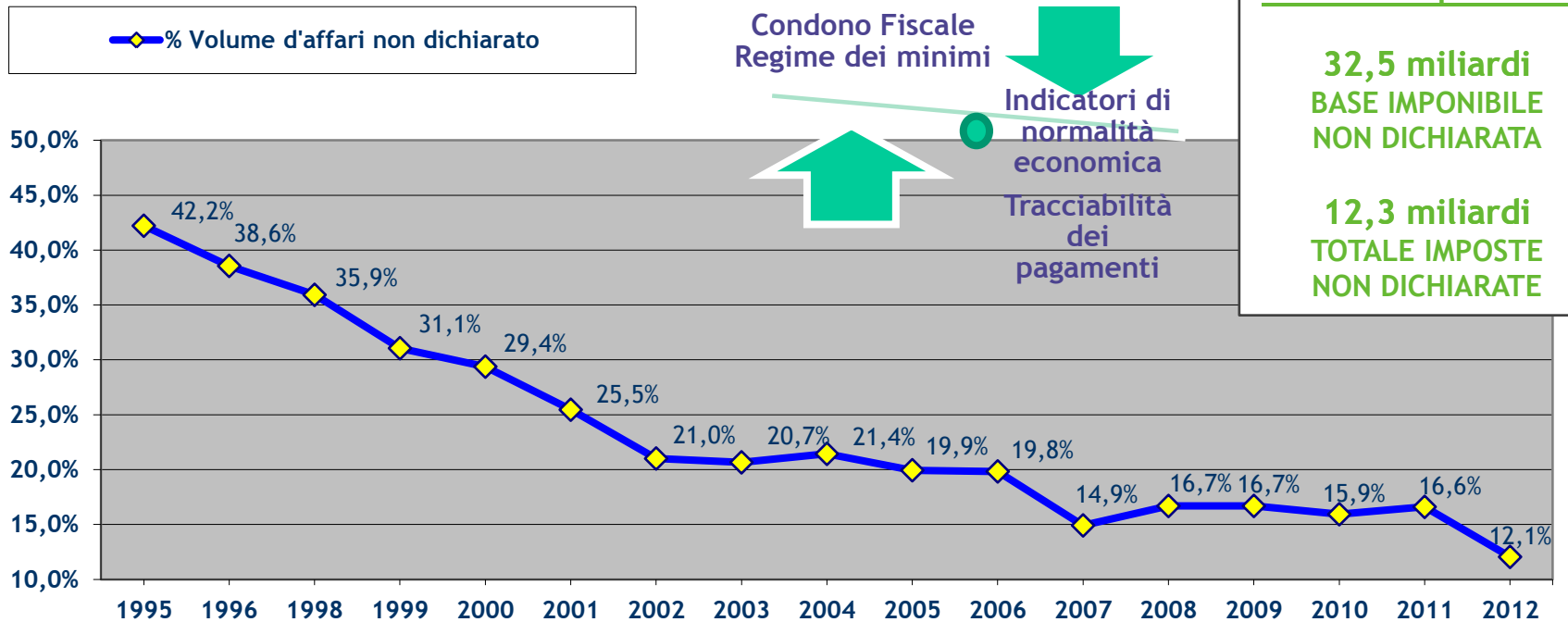


**Andamento dei redditi medi  
Totale imprese  
(base 100 periodo d'imposta 1999)**



# STUDI DI SETTORE: UN PROCESSO GRADUALE DI EMERSIONE

Confronto tra i dati fiscali e i consumi delle famiglie (ISTAT)  
I 10 settori economici esaminati sono rivolti al consumo finale e  
rappresentano il 7% dell'economia italiana.



Parametri

Introduzione degli Studi di Settore

Evoluzione degli Studi di Settore

## IL PATRIMONIO DI SOSE...

Competenza sulle più avanzate  
Metodologie Statistiche ed  
Econometriche

Capacità di Analisi micro-economica dei  
Settori e delle Imprese...

Conoscenza delle tematiche Tributarie  
ed Amministrative

Acquisizione e utilizzo delle più  
innovative Tecnologie Informatiche

## ...AI FINI DELL'ATTUAZIONE DELLA DELEGA FISCALE

REVISIONE DEL CATASTO

RIORDINO DEI REGIMI  
FISCALI

TRASPARENZA E REGIME  
PREMIALE

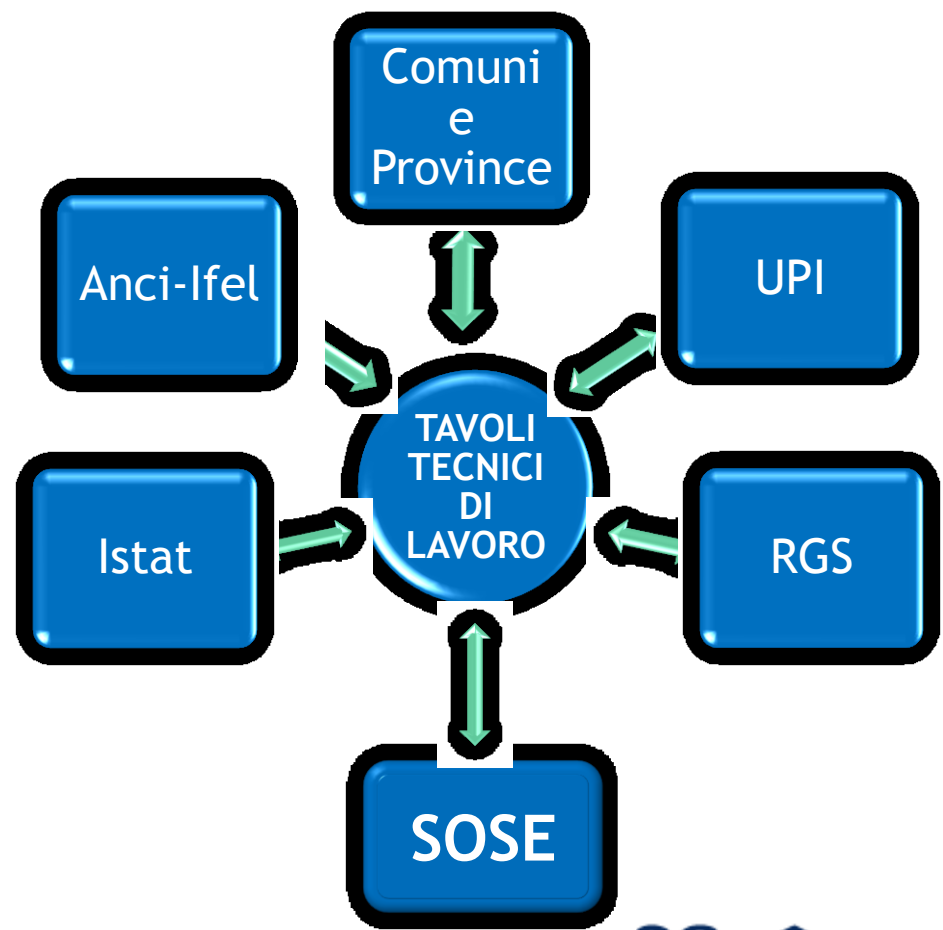


## I Fabbisogni Standard per i Comuni e per le Province:

**UN NUOVO SISTEMA CHE INDUCA  
EFFICIENZA E RESPONSABILITÀ  
NELLA GESTIONE DEI SERVIZI**

## IL METODO DI LAVORO

## I LUOGHI E GLI ATTORI



# ITER DI APPROVAZIONE DEI FABBISOGNI STANDARD

## Comuni

## Province

**5 aprile 2013**  
**Publicato sulla**  
**Gazzetta Ufficiale**  
**il DPCM definitivo**

Funzioni di Polizia Locale

Funzioni nel campo dello Sviluppo Economico (Servizi del mercato del lavoro)

**16 maggio 2013**  
**Approvato**  
**lo schema di DPCM**

Funzioni Generali di amministrazione, di gestione e di controllo

Funzioni Generali di amministrazione, di gestione e di controllo

**17 luglio 2013**  
**Approvate le note**  
**metodologiche dalla**  
**COPAFF**

Funzioni di Istruzione pubblica

Funzioni riguardanti la Gestione del Territorio

**23 dicembre 2013**  
**Approvate le note**  
**metodologiche dalla**  
**COPAFF**

Funzioni di Istruzione Pubblica

Funzioni nel campo dei Trasporti

Funzioni nel Settore Sociale

Funzioni nel campo della Tutela ambientale

Funzioni nel campo della viabilità e dei trasporti

Funzioni riguardanti la gestione del territorio e dell'ambiente

**La determinazione dei fabbisogni standard di Comuni e Province si è conclusa nei tempi previsti**

## La costruzione della Banca dati per Comuni e Province

I dati sono stati acquisiti dalle seguenti fonti:



**Certificato di Conto Consuntivo: Ministero dell'Interno**

**Fonti istituzionali: ISTAT, Agenzia del Territorio, Ministero dell'Interno, Ministero dell'Istruzione Università e Ricerca, ENEA, Dipartimento delle Finanze, Ministero dell'Ambiente, INPS**

### Questionari SOSE/IFEL (Comuni)

#### Funzioni di:

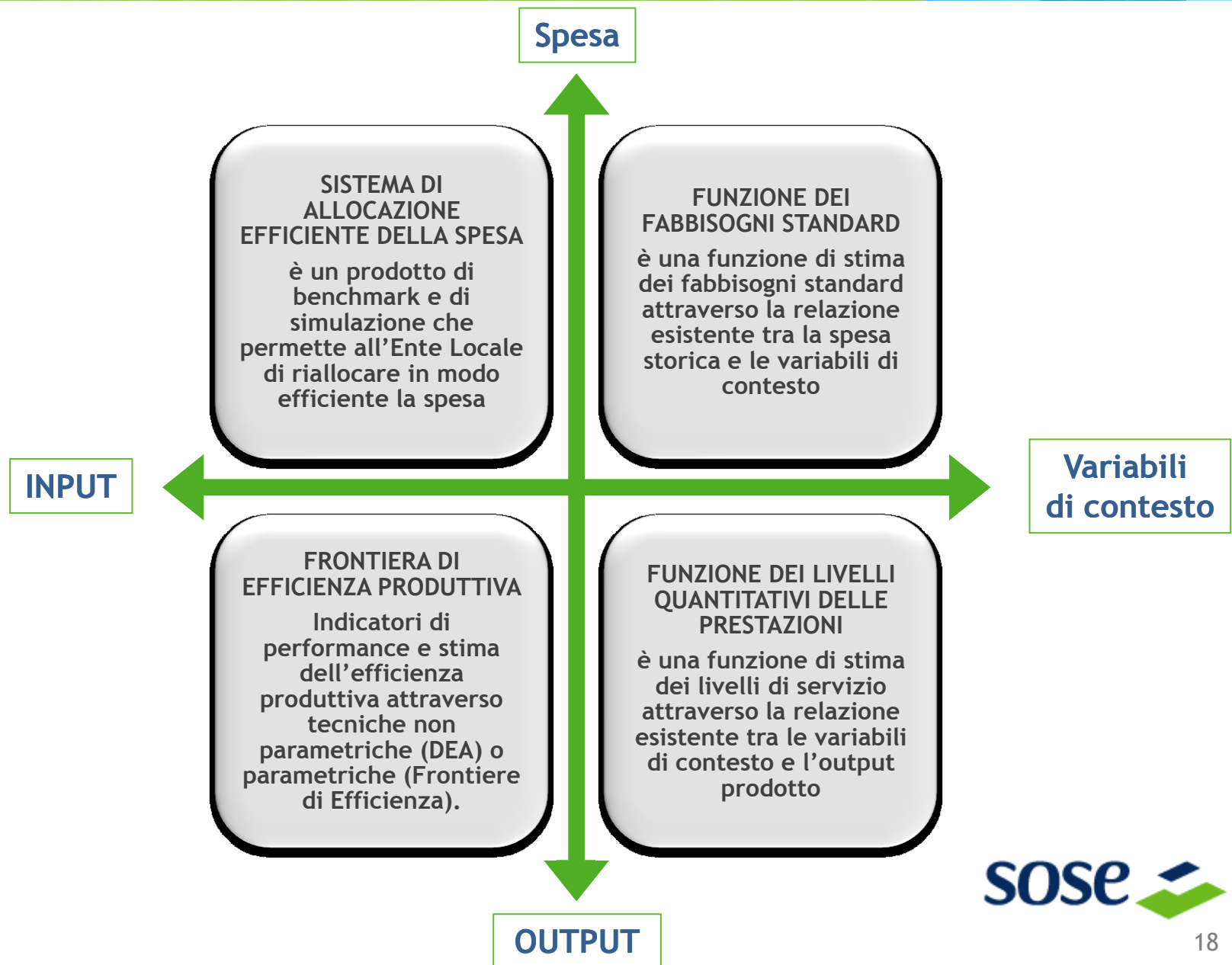
- amministrazione, di gestione e di controllo
- polizia locale
- istruzione pubblica
- viabilità e dei trasporti
- gestione del Territorio e dell'Ambiente
- settore sociale

### Questionari SOSE/UPI (Province)

#### Funzioni di:

- amministrazione, di gestione e di controllo
- istruzione pubblica
- trasporti
- gestione del territorio
- tutela ambientale
- sviluppo economico (Servizi del mercato del lavoro)
- polizia locale

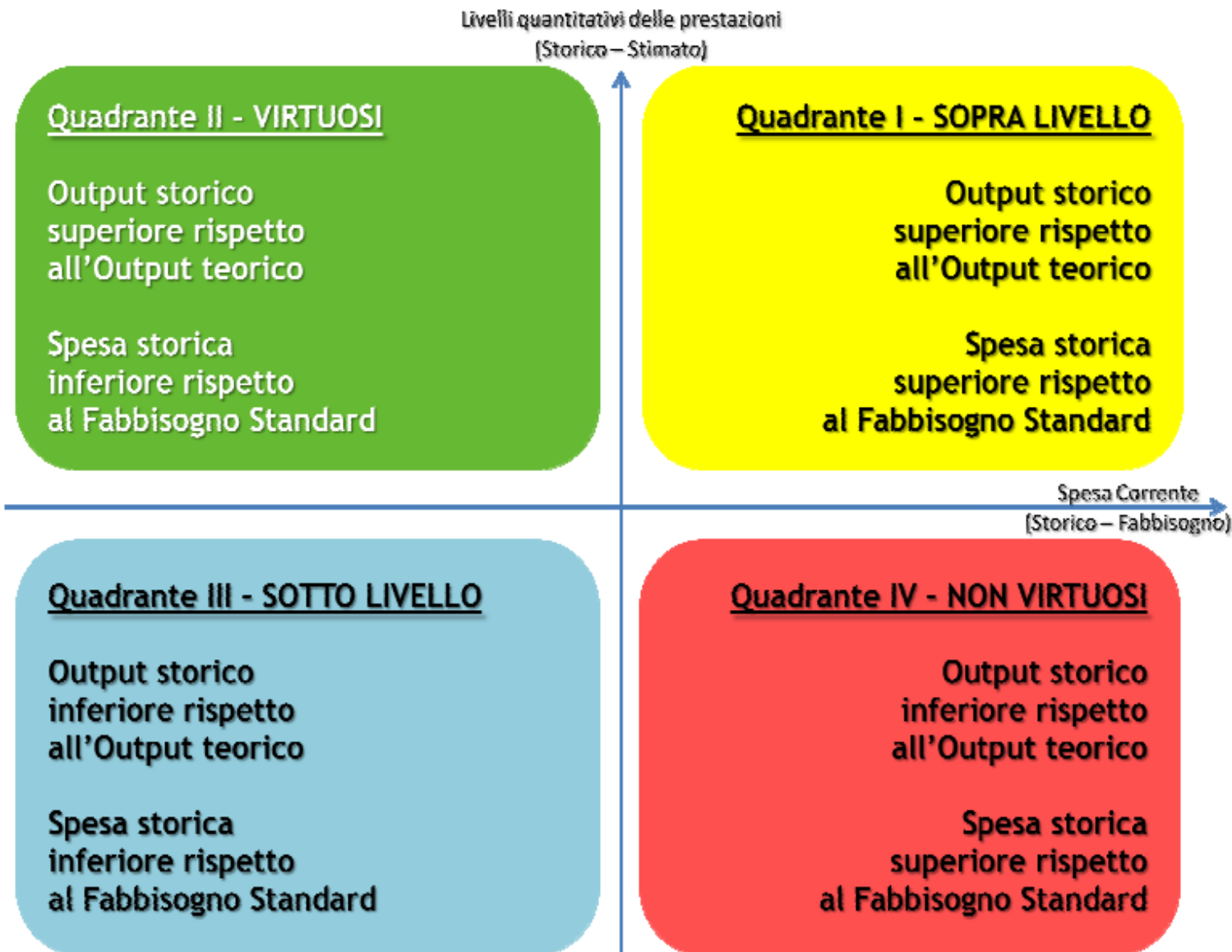
# OLTRE I FABBISOGNI STANDARD: LE METODOLOGIE SOSE PER EFFICIENTARE LA SPESA





# OLTRE I FABBISOGNI STANDARD: LE METODOLOGIE SOSE PER EFFICIENTARE LA SPESA

## MAPPA DI POSIZIONAMENTO DEGLI ENTI LOCALI



## Mappa degli Enti locali

asse orizzontale:  
differenziale tra  
Spesa Storica e  
Fabbisogno Standard  
teorico

asse verticale:  
differenziale tra  
Livelli quantitativi  
delle prestazioni  
storiche e teoriche

## Dalla banca dati dei fabbisogni standard: la Business Intelligence **Opencivitas**

Nell'ambito del **progetto fabbisogni standard**, il Dipartimento delle Finanze avvalendosi della SOSE intende mettere a disposizione degli enti locali e dei cittadini la **Business Intelligence Opencivitas**, un ambiente di analisi a diffusione online.



### Obiettivi:

Creare uno strumento informativo-gestionale *online*, innovativo, che consente agli enti locali di:

- Misurare l'efficienza e l'efficacia della spesa;
- Monitorare e rendere più efficienti i servizi erogati.

# LA BUSINESS INTELLIGENCE (BI) DEI FABBISOGNI STANDARD

Business Intelligence Fabbisc x

opencivitas.sose.it/partner/

**SOSE** Business Intelligence

Fabbisogni Standard

	Spesa Corrente per La determinazione del Fabbisogno Standard (A)	Fabbisogno Standard (B)	Differenza % (B-A)/A
Coefficienti di riparto	0,0030494924	0,0034581034	13,3993%
Ammontare in euro (valori 2009)	8.365.666	9.678.222	

Differenza % (B-A)/A



■ Inferiore a 50% ■ Tra -5% e -50% ■ Tra 0 e -5% ■ Tra 0 e 5% ■ Tra 5% e 50% ■ Oltre 50%

Legenda Indicatori Obiettivo Basso	Dec 1	Dec 2	Dec 3	Dec 4	Dec 5	Dec 6	Dec 7	Dec 8	Dec 9	Dec 10	
Legenda Indicatori Obiettivo Alto	Dec 1	Dec 2	Dec 3	Dec 4	Dec 5	Dec 6	Dec 7	Dec 8	Dec 9	Dec 10	

Indicatore	Valore	Decile	Scala
1 --> Media per abitante del totale delle spese relative ai servizi di Polizia Locale	47	7	
1.1 --> Incidenza percentuale delle spese relative al personale normalizzato sul totale delle spese relative ai servizi di polizia locale	84	4	
1.1.1 --> Media per abitante del totale delle spese relative al personale normalizzato	40	7	
1.1.1.1 --> Incidenza percentuale delle spese relative al personale dirigente e di staff sul totale delle spese per il personale	0	1	
1.1.1.1.1 --> Incidenza percentuale delle 'Retribuzioni lorde al personale dipendente dirigente con contratto a tempo indeterminato' sul totale delle spese per il personale	0	1	
1.1.1.1.2 --> Incidenza percentuale dei 'Compensi per gli incarichi conferiti ai sensi dell'art.110, commi 1 e 2 D.lgs. n. 267/2000' sul totale delle spese per il personale	0	1	
1.1.1.1.3 --> Incidenza percentuale delle 'Spese sostenute per il personale previsto dall'art.90 del D.L.vo n. 267/2000' sul totale delle spese per il personale	0	1	
1.1.1.2 --> Incidenza percentuale delle spese relative al personale NON dirigente sul totale delle spese per il personale	72	4	
1.1.1.2.1 --> Incidenza percentuale delle 'Retribuzioni lorde al personale dipendente non dirigente con	72	6	

I dati e le metodologie dei fabbisogni standard sono utili per predisporre nuovi strumenti e prodotti di gestione da mettere a disposizione degli Enti locali per attivare un processo virtuoso di efficienza nella gestione dei servizi.

Dalla Banca Dati dei Fabbisogni Standard si possono desumere informazioni utilissime per migliorare la gestione degli Enti locali.

Indicazioni di policy  
sulla qualità dei servizi  
e sulla qualità della  
spesa

Indicazioni di policy  
sulle modalità di gestione  
dei servizi (forme  
associate,  
esternalizzazioni, società  
partecipate, ecc.)

Indicazioni di policy  
per lo sviluppo economico  
del territorio

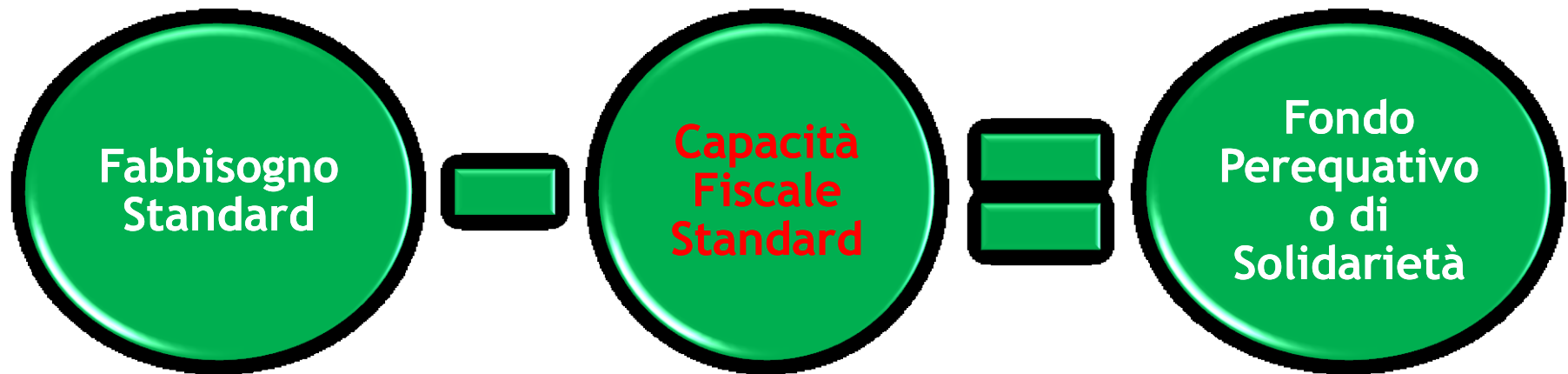
Alcuni esempi delle  
informazioni di policy che  
emergono dall'analisi dei  
dati dei questionari dei  
fabbisogni standard:

1) dall'analisi delle spese  
per locazioni emergono  
numeroso situazioni che  
presentano una spesa al mq  
superiore al corrispondente  
valore OMI;

2) dall'analisi dell'efficienza  
tecnica dei servizi anagrafici  
emergono rilevanti  
economie di scala nella  
gestione del servizio di leva.

# FABBISOGNI STANDARD: STRUMENTO PER RIPARTIRE IL FONDO PEREQUATIVO O DI SOLIDARIETA'

I dati e le metodologie dei fabbisogni standard sono indispensabili per superare il criterio della spesa storica, che è alla base sia di inefficienze nella distribuzione dei trasferimenti intergovernativi sia di cattiva gestione della spesa da parte dei governi locali.



I Fabbisogni Standard stimati **vanno considerati complessivamente per tutte le 6 funzioni fondamentali** e non hanno diretta valenza dal punto di vista finanziario, ma sono solo di ausilio al calcolo dei

**coefficienti di riparto**



I **dati** e le **metodologie** dei **fabbisogni standard** possono essere utilizzati nell'ambito del **riassetto istituzionale** degli enti territoriali e della ripartizione delle funzioni.

I fabbisogni standard possono fornire utili elementi per avere il quadro delle **reali necessità dei territori** e della **diversa efficienza degli enti**.

**REGIONI**

**COMUNI**

**Province**

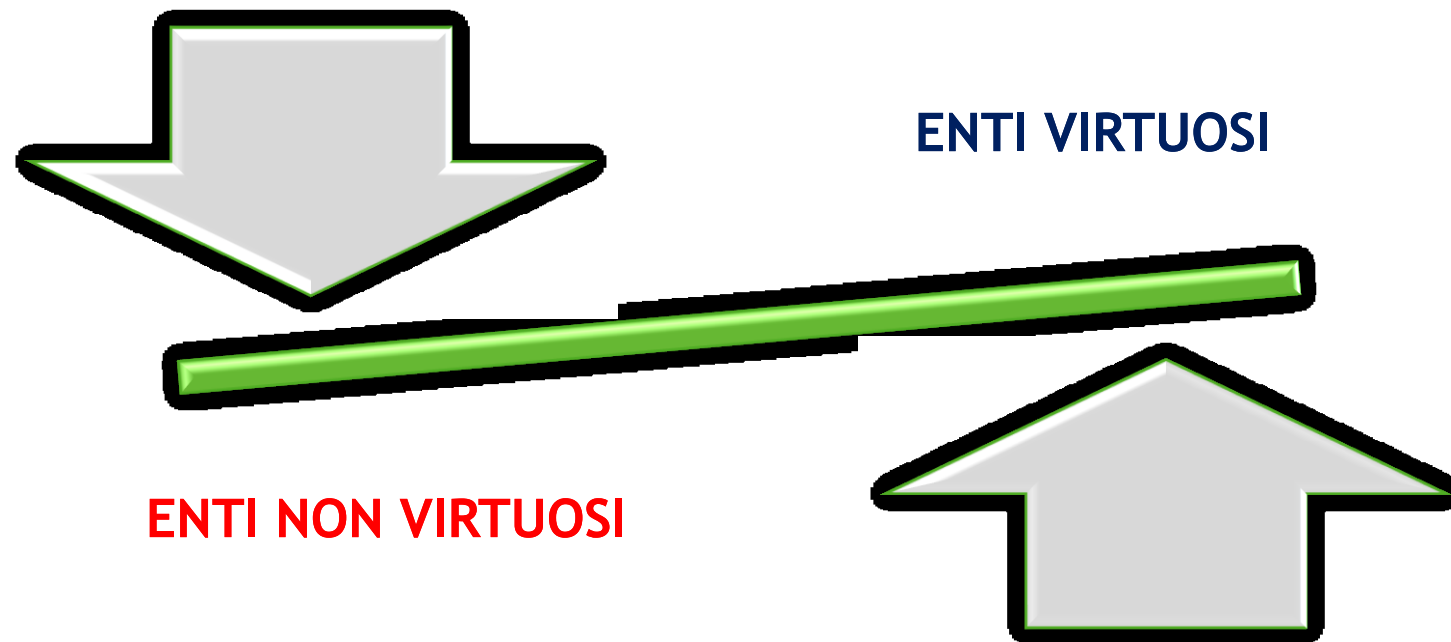
**Città Metropolitane**

**Unioni di Comuni**

I dati e le metodologie dei fabbisogni standard sono utili per individuare gli enti virtuosi e non virtuosi.

Tali informazioni sono fondamentali per individuare un meccanismo di patto di stabilità diverso da quello attuale che introduca criteri meritocratici.

Gli enti virtuosi possono diventare il motore per lo sviluppo e la crescita del Paese.



**Le competenze e le metodologie di SOSE** potranno essere utilizzate per l'analisi delle società partecipate degli Enti locali, al fine di ottenere una maggiore efficienza nella gestione dei servizi

La somministrazione di un questionario per la richiesta di informazioni contabili e strutturali

La creazione di una Banca Dati sulle società partecipate

La predisposizione di strumenti di gestione per analisi comparative delle società partecipate

